

NOTAT

Dato: 2. marts 2021

Forsyningssekretariatet

Høringsnotat til *Indberetningsvejledning til økonomiske rammer 2022*

Vi sendte fra Forsyningssekretariatets side *Indberetningsvejledning til økonomiske rammer 2022* i høring i perioden den 27. januar til 10. februar 2021. Vi har modtaget høringssvar fra DANVA og Hillerød Forsyning.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

ERHVERVSMINISTERIET

Høringssvarene har berørt følgende punkter:

1. Indberetningsmængde (DANVA)
2. Delvis tilbagebetaling af tilslutningsbidrag (DANVA)
3. Ikke-påvirkelige omkostninger: Beskyttelse af drikkevandsressourcerne (DANVA)
4. Lånefinansiering af anlægsaktiver (Hillerød Forsyning og DANVA)
5. Nye investeringskategorier i POLKA (DANVA)
6. Periodevise driftsomkostninger i benchmarkingen (DANVA)

I det følgende er høringssvarene for ovennævnte punkter gengivet sammen med vores kommentarer hertil (anført i kursiv).

1. Indberetningsmængde

DANVA angiver, at en stigende indberetningsmængde øger selskabernes administrative byrder. DANVA angiver, at indberetning af investeringer for to års data hvert andet år øger selskabernes omkostninger og foreslår at gøre det muligt for selskaber frivilligt at indberette oplysninger årligt i stedet for hvert andet år.

Selskabernes indberetning sker altid under hensyn til, at der kun indberettes de nødvendige oplysninger for, at vi til gavn for forbrugere og virksomheder kan fastsætte korrekte og revisende rammer, og at den administrative byrde hermed er begrænset.

I år skal alle typer af vandselskaber indberette investeringer til brug for den kommende justerede økonomiske regulering af vandsektoren.

Når der ellers er indberetning hvert andet år skyldes det DANVA's ønske herom i 2016 i forbindelse med ændring af vandsektorloven. Når DANVA

nu angiver, at der er færre administrative byrder ved årlig indberetning af investeringer, vil vi fremover se på mulighederne for en årlig indberetning af investeringer generelt.

2. Delvis tilbagebetaling af tilslutningsbidrag

DANVA angiver, at delvis tilbagebetaling af tilslutningsbidrag medfører et tab for selskabet, da indtægtsnedgangen ikke modsvares af en tilsvarende omkostningsreduktion.

DANVA mener, at det – med henblik på at holde selskabet skadesløst – bør være muligt enten at få tillæg til omkostningen for det tilbagebetalte tilslutningsbidrag eller, at selskabet kan modregne udbetalingen i de faktiske indtægter. DANVA angiver, at muligheden for tildeling af et supplerende investeringstillæg ikke i tilstrækkelig grad kan holde selskaberne skadesløse. Dette skyldes, at supplerende investeringstillæg kun tildeles, hvis likviditeten er utilstrækkelig.

Efter den gældende bekendtgørelse er der ikke hjemmel til at få hverken tillæg til eller foretage modregning for omkostningen til tilbagebetaling af tilslutningsbidrag. Det betyder, at omkostningen på samme måde som øvrige tilbagebetalingskrav skal afholdes inden for den økonomiske ramme, medmindre der er tale om en tillægsberettiget tilbagebetaling af vejbidrag for perioden 2007-2016. Hvis selskabets likviditet ikke er tilstrækkelig til at kunne finansiere delvis tilbagebetaling af tilslutningsbidrag, kan selskabet ansøge om et supplerende investeringstillæg.

3. Ikke-påvirkelige omkostninger: Beskyttelse af drikkevandsressourcerne

DANVA anmoder om en uddybning af de dokumentationskrav, som gælder for at vandselskaberne kan få indregnet omkostninger til beskyttelse af drikkevandsressourcer som en ikke-påvirkelig-omkostning.

Der er ved ØR-bekendtgørelsen af 27. december 2019 indført mulighed for, at selskaberne kan få indregnet omkostninger i forbindelse med beskyttelse af drikkevandsressourcer som en ikke-påvirkelig omkostning. Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9 stk. 4 nr. 8-9 samt i øvrigt nr. 11.

Mulighederne omfatter omkostninger, som selskaberne er blevet pålagt efter vandforsyningsloven § 13, d, stk. 1, 2 pkt. i forbindelse med beskyttelse af drikkevandsressourcer, herunder omkostninger til køb af jord i

forbindelse med beskyttelse af drikkevandsressourcer jf. ØR-bekendtgørelsen § 9 stk. 4 nr. 8. Denne type omkostninger skal indberettes i fane B i feltet ”Omkostninger, der er pålagt ifølge aftaler om dyrkningspraksis eller andre restriktioner i arealanvendelse”.

Endvidere omfatter mulighederne omkostninger, som selskabet har haft i forbindelse med aftaler, som selskabet selv har valgt at indgå efter vandforsyningsloven § 13 d. Øvrige aftaler, som selskabet har indgået, og som kommunalbestyrelsen i øvrigt har vurderet, er nødvendige for beskyttelse af selskabets drikkevandsressourcer er ligeledes omfattet. Omkostningerne kan også inkludere køb af jord i forbindelse med beskyttelse af drikkevandsressourcer jf. Ør-bekendtgørelsen § 9 stk. 4 nr. 9. Denne type omkostninger skal indberettes i fane B i feltet ”Omkostninger i forbindelse med aftaler som I selv har indgået om dyrkningspraksis eller andre restriktioner i arealanvendelse”.

Dokumentationskravene for, at vandselskaberne kan få indregnet omkostninger til beskyttelse af drikkevandsressourcer som en ikke-påvirkelig omkostning, er uddybet i indberetningsvejledningens afsnit 3.1.1

4. Lånefinansiering af anlægsaktiver

Hillerød Forsyning angiver, at de hvert år opretter byggekreditter til årets investeringer og omlægger til endelige lån i juni måned i det efterfølgende år. Hillerød Forsyning angiver samtidig, at de optager lån på baggrund af årlige bevægelser i anlægsinvesteringerne og ikke nødvendigvis til afsluttede investeringer. Hillerød Forsyning angiver også, at de savner en definition af ”anlægsinvesteringer”.

I høringsversionen af indberetningsvejledningen fremgik det, at selskaber skulle indberette endelige lån optaget inden d. 31. marts 2021. Flere vandselskaber gjorde os på vejledningens møderne opmærksom på, at de har som praksis at optage lån efter denne dato. Vi har derfor for i år valgt at rykke denne dato til senere. Det betyder, at indberetningen af lånefinansiering flyttes til en særskilt indberetning med frist for indberetning d. 15. maj 2021. Vi sender et særskilt vejledende notat ud om dette, og det vil også komme i høring.

Hillerød Forsyning angiver – ligesom andre selskaber på vejledningens møderne - at de optager lån til ikke-afsluttede investeringer. Vi har på den baggrund valgt at justere i hvilke tal, der skal indberettes. Konkret vil selskaber nu skulle indberette deres endelige lånoptag til investeringer

betalt eller afsluttet i 2020. Det skal ske i en særskilt indberetning med frist d. 15. maj 2021, jf. afsnittet ovenfor. For at kunne opgøre låneandelen vil selskaberne samtidig skulle indberette deres igangværende investeringer (årets bevægelser) for 2020. Der er tale om tal, der fremgår af det enkelte selskabs årsregnskab. Dette tal skal indberettes allerede i den kommende indberetning med frist d. 15. april.

Anlægsinvesteringer defineres på samme måde som for den øvrige indberetning af investeringer. Se indberetningsvejledningens afsnit 4.3.

DANVA angiver, at de finder det for restriktivt, at indberetningen af lånefinansiering alene vedrører endeligt optagne lån og dermed ikke foreløbige lån som fx byggekreditter. DANVA angiver også, at de gerne vil have mere klarhed om, hvordan interne lån kan inkluderes i analysen af sektorens lånefinansieringsgrad. DANVA angiver derudover, at man i analysen af vandselskabernes lånefinansieringsgrad bør være varsom med at basere analysen af sektorens lånefinansieringsgrad på et enkelt års data.

I opgørelsen af lånefinansieringsandelen er det vigtigt, at der er konsistens mellem opgørelse af lånene ("tæller") og investeringerne ("nævner"). Hvis nævneren alene omfatter afsluttede investeringer, er det vores vurdering, at tælleren også alene bør omfatte endeligt optagne lån. Da vi imidlertid er blevet gjort opmærksomme på, at nogle selskaber ikke kan skelne mellem, om endeligt optagne lån bidrager til at finansiere afsluttede eller ikke-afsluttede, kan foreløbige lån i et begrænset omfang inkluderes i opgørelsen.

Et internt lån kan ud fra den nuværende definition godt inkluderes i opgørelsen for selskaberne. Det kræver imidlertid, at der foreligger en afviklings- og afdragsprofil på lånet.

DANVA vil blive inddraget i arbejdet med at opgøre lånefinansieringsandelen i løbet af foråret. Som det fremgår af høringsvaret til Hillerød Forsyning ovenfor, flyttes indberetningen af lånefinansiering til en særskilt indberetning med frist d. 15. maj 2021.

5. Nye investeringskategorier i POLKA

DANVA angiver, at der efter deres opfattelse ikke er selskaber, der hverken ejer eller lejer opgraderingsanlæg, og at indberetningen af aktivet og produktion af bionaturgas på anlægget derfor synes irrelevant.

Vi har i år tilføjet en række aktiver knyttet til energiproduktion i POLKA. Aktiverne knyttet til biogasanlæg er tilføjet, fordi der generelt sker en større og større ressourceudnyttelse i sektoren. Der vil i stigende grad være selskaber med aktiver knyttet til biogasproduktion generelt. Det er derfor vores vurdering, at det er relevant at inkludere denne type aktiver, herunder opgraderingsanlæg for både i dag og fremadrettet at kunne tage retvisende højde for investeringer til biogasanlæg.

6. Periodevise driftsomkostninger i benchmarkingen

DANVA angiver, at det følger af vejledningen, at selskaberne ikke skal indberette afholdte omkostninger til oprensning af regnvandsbassiner og slammineraliseringsbede, da omkostningen blot er en del af selskabernes FADO. DANVA finder det problematisk, at omkostningerne periodisk indgår i selskabets omkostningsgrundlag i benchmarkingen, men at der ikke er et tilhørende produktionsmål (netvolumenmål), og at dette potentielt kan påvirke de individuelle effektiviseringskrav. DANVA foreslår, at oprensningerne og omkostningerne hertil på sigt inkorporeres i benchmarkingmodellen, og at de indtil da holdes ude af benchmarkingen eller eventuelt behandles som et særligt forhold.

Selskabernes samlede faktiske omkostninger til oprensning fremgår af summen nederst i fane H i indberetningen til brug for økonomisk ramme ("Samlede periodevise driftsomkostninger i henhold til ØR-bekendtgørelsens § 13, stk. 2 samt prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 2 og 3").

Som samlet kategori kan omkostninger til oprensning ikke være et særligt forhold. Dette følger bl.a. af, at det ikke kun er enkelte eller få selskaber, som har disse oprensninger¹.

Vi vil være opmærksomme på og vurdere omfanget af omkostningerne, og hvordan det indeholdes i benchmarkingmodellen i forbindelse med vores løbende udvikling af modellen.

¹ Se afsnit 5.4 Ansøgning om særlige forhold i Indberetningsvejledning til benchmarking – Spildevand fra i år.